

Los resultados de la fórmula de movilidad jubilatoria durante el 2021

Ajuste en la inversión previsional

Febrero 2022

Evolución de los haberes previsionales durante el 2021

Con el fin de realizar una lectura sobre lo sucedido con los haberes previsionales durante el año 2021 analizaremos de manera conjunta la evolución del nivel de los haberes junto con el comportamiento que asumió el concepto de jubilaciones y pensiones del gasto público nacional.

Tomaremos como punto de partida para la lectura la aparente contradicción que surge al comparar la conclusión que deriva de analizar la evolución del gasto público previsional en términos reales, de aquella vinculada con el resultado final de la fórmula de movilidad en relación con la inflación. En efecto,

- 1) Mientras el gasto previsional durante el 2021 alcanzó los \$3.709.542 millones como resultado de un aumento nominal del 42% respecto al año anterior, la evolución de precios que se ubicó en el 50,9%, produjo un deterioro real del 6% de la masa de ingresos pagada en esta función del gasto público. Si observamos particularmente lo ocurrido con la jubilaciones y pensiones contributivas, la caída fue del -5,8%. En términos de la relevancia en el PBI, el gasto previsional perdió 1,5 p.p.

Cuadro 1. Evolución nominal y real del gasto previsional. En millones de pesos y en porcentaje del PBI. 2020-2021.

Fuente: IMIG MECON				
en millones de pesos	Base Caja		en % PBI	
SPN	2021	2020	2021	2020
Jubilaciones y pensiones contributivas	3.372.719	2.372.557	7,3%	8,6%
VARIACION NOMINAL	42%			
VARIACION REAL	-5,8%			
Pensiones no contributivas	336.823	241.275	0,7%	0,9%
VARIACION NOMINAL	40%			
VARIACION REAL	-7,5%			
Total Gasto Previsional	3.709.542	2.613.832	8,0%	9,5%
VARIACION NOMINAL	42%			
VARIACION REAL	-6,0%			

*Valor estimado del PBI año 2021: \$46.100.000 millones

- 2) Ahora bien, al analizar la evolución real entre los meses de diciembre del año 2021 respecto al 2020, se verifica sin embargo que -tomando como valor representativo al haber mínimo- las jubilaciones pasaron de los \$19.035 a \$25.922. Un aumento del casi el 52,7% que permitiría una recuperación real del 1,2%.

Para comprender mejor lo anterior conviene entonces adentrarse al comportamiento que los precios y los haberes han tenido en cada uno de los meses del período anual analizado, lectura que omite el análisis centrado únicamente en los últimos meses del año. Presentamos el siguiente cuadro para ilustrarlo.

Cuadro 2. Evolución nominal y real del Haber Mínimo.

	Haber Mínimo nominal		IPC			Haber mínimo real			
	Haber Mínimo en pesos	Variación	Índice	Variación mensual	Variación trimestral	En pesos de Diciembre 2020	Variación mensual	Variación trimestral	Variación interanual
dic-20	\$ 19.035,3	5,0%	3769,7			\$ 19.035,3			-0,6%
ene-21	\$ 19.035,3	0,0%	3922,4	4,0%		\$ 18.294,6	-3,9%		-2,3%
feb-21	\$ 19.035,3	0,0%	4062,6	3,6%		\$ 17.663,2	-3,5%		-3,8%
mar-21	\$ 20.571,4	8,1%	4258,0	4,8%	13,0%	\$ 18.212,4	3,1%	-4,3%	-9,3%
abr-21	\$ 20.571,4	0,0%	4431,7	4,1%		\$ 17.498,5	-3,9%		-11,5%
may-21	\$ 20.571,4	0,0%	4579,0	3,3%		\$ 16.935,7	-3,2%		-13,0%
jun-21	\$ 23.064,7	12,1%	4724,4	3,2%	11,0%	\$ 18.404,0	8,7%	1,1%	-8,9%
jul-21	\$ 23.064,7	0,0%	4866,0	3,0%		\$ 17.868,5	-2,9%		-9,9%
ago-21	\$ 23.064,7	0,0%	4986,1	2,5%		\$ 17.438,0	-2,4%		-9,7%
sep-21	\$ 25.922,4	12,4%	5162,9	3,5%	9,3%	\$ 18.927,3	8,5%	2,8%	-6,2%
oct-21	\$ 25.922,4	0,0%	5344,5	3,5%		\$ 18.284,4	-3,4%		-6,0%
nov-21	\$ 25.922,4	0,0%	5479,7	2,5%		\$ 17.833,3	-2,5%		-5,4%
dic-21	\$ 29.072,0	12,2%	5690,1	3,8%	10,2%	\$ 19.260,4	8,0%	1,8%	1,2%

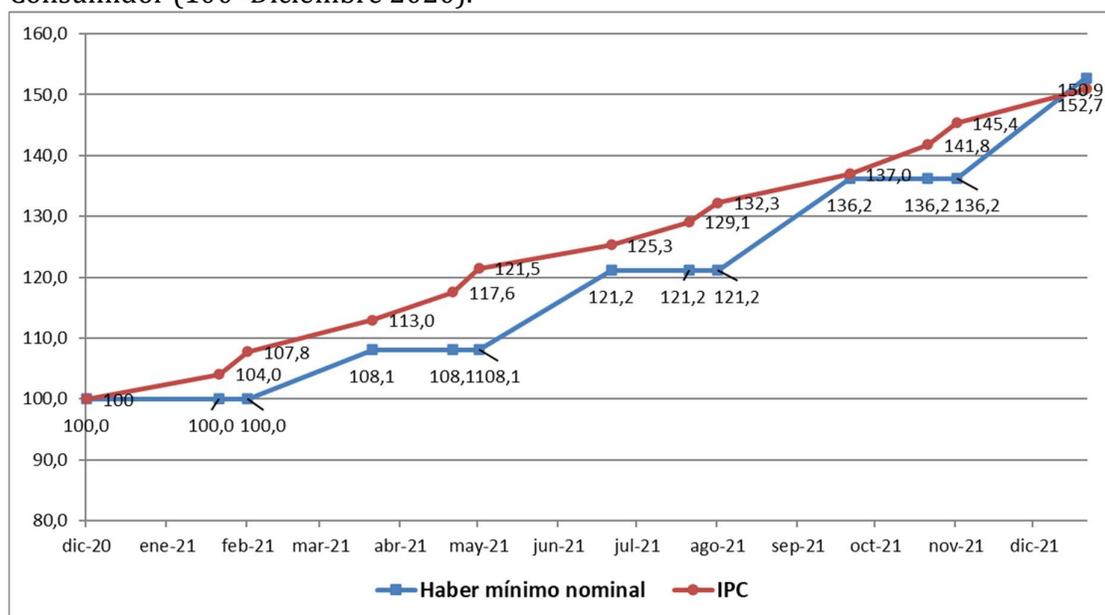
Fuente: Elaboración IPYPP en base a ANSES e IPC Nacional – INDEC.

Se observa, en primer lugar, que el 52,7% se descompone en cuatro actualizaciones por movilidad: 8,1% en marzo; 12,1% en junio; 12,4% en septiembre y 12,2% en diciembre. En estos mismo intervalos de tiempo la evolución de precios fue la siguiente: del 13% en el primer trimestre, 11% durante el segundo, 9,3% en el tercer, volviendo a acelerarse en el último trimestre alcanzando un 10,2%. De esta manera, la lectura conjunta indica que el golpe al poder adquisitivo que los haberes reciben en el primer trimestre (del -4,3% respecto al nivel de diciembre 2020) ubicaron a los haberes un -9,3% por debajo del poder de compra experimentado un año atrás, situación que recrudece en los meses siguientes, llegando a producirse el deterioro interanual más importante en el mes de mayo -previo a la segunda actualización- del -13%. Este es el piso que luego las dos actualizaciones posteriores no logran recuperar, aunque sí aliviar¹, siendo que recién con la actualización de diciembre pueden alcanzarse nuevamente niveles de compra similares a los existentes en diciembre 2020.

Por lo tanto, es posible decir que, de los 12 meses del año 2021, sólo uno (el último) refleja una variación interanual positiva respecto al poder adquisitivo de los haberes. El siguiente gráfico permite ilustrar comparativamente ambos comportamientos descriptos poniendo de manifiesto, gráficamente, que durante la mayor parte del año 2021 el nivel de haberes previsionales “corrió” por debajo de la evolución de precios.

¹ Obsérvese que la movilidad de junio y septiembre obtienen un balance positivo real en términos trimestrales, lo cual implica que mejora la situación respecto al último mes de trimestre inmediatamente anterior, aunque no resultan suficientes para revertir la pérdida inicial.

Gráfico 1. Evolución nominal del haber mínimo y del Índice de Precios al Consumidor (100=Diciembre 2020).



Fuente: Elaboración IPYPP en base a ANSES e IPC Nacional – INDEC.

Otra alternativa es observar lo que sucede con los valores promedios anuales de los haberes ya que resultan indicadores sintéticos de todo el año. En este caso tomaremos el haber medio que presenta el Boletín de Estadística de la Seguridad Social (BESS). Durante el año 2021 el haber medio promedio fue de \$35.352 como resultado de un aumento nominal del 38,5%, que al contrastarlo con una evolución promedio de precios entre el año 2020 y 2021 ubicada en el 48,4%, implicó una caída real del -6,7%.

Cuadro 3. Evolución nominal y real del haber medio. 2020-2021.

	Haber medio (promedio anual)
2020	25.523
2021	35.356
Evolución nominal	38,5%
Evolución IPC (promedio anual)	48,4%
Evolución real	-6,7%

Fuente: Elaboración IPYPP en base a BESS e IPC Nacional-INDEC.

La estrategia oficial de pago de bonos de carácter extraordinario para compensar las pérdidas acumuladas tiene un efecto, sin lugar a duda, balsámico sobre el

cuadro de situación de ingresos descripto a partir de los niveles de haberes. Si bien contribuye a paliar la pérdida, al no consolidar en el monto corriente tiene un efecto acotado al mes en el que se efectúa. Por esta razón es que no pueden contribuir a las conclusiones sobre el balance de la movilidad.

Durante los últimos años se verificaron seis oportunidades en las cuales se extendieron pagos excepcionales. Durante el 2020, un bono de \$5.000 que se reforzó con uno de \$3.000 en los comienzos de la pandemia. En el año 2021 se otorgaron \$3.000 en dos meses, abril y mayo, \$5.000 en agosto y \$8.000 en diciembre. Cabe aclarar que los universos alcanzados en cada oportunidad varían, así como también los montos recién enumerados según escala de ingresos.

De todos modos, para acercarnos a una idea general sobre la relevancia de cada uno de los montos que representan los bonos presentamos la información del siguiente cuadro en el que se procedió a contrastarlo con el escenario de precios en cada uno de los distintos momentos en los que se efectuaron. De esta manera se verifica que, si bien en términos nominales la suma anual de los bonos individuales del 2021 duplica el correspondiente al 2020, los valores reales de los mismos son superiores en el 2021, en un 11,5%.

Cuadro 4. Bonos extraordinarios otorgados desde Diciembre 2019.

		Valores nominales	A valores de Dic 2019	Descripción
	dic-19	5.000	5.000	A quienes cobren hasta \$ 19.068. Bono variable
2020	ene-20	5.000	4.890	A quienes cobren hasta \$ 19.068. Bono variable
	abr-20	3.000	2.742	A quienes cobren el haber mínimo
	Total	8.000	7.632	
2021	abr-21	1.500	937	A quienes cobren hasta \$ 30.856 por mes
	may-21	1.500	907	A quienes cobren hasta \$ 30.856 por mes
	ago-21	5.000	2.777	A quienes cobren hasta \$51.129,40. Bono variable.
	dic-21	8.000	3.893	A quienes cobren hasta \$37.061,63. Bono variable.
	Total	16.000	8.514	

Fuente: Elaboración IPYPP en base a ANSES e IPC Nacional – INDEC.

Sin embargo, a pesar de la mayor relevancia real de los bonos extendidos durante el año 2021, tal como lo indicó anteriormente la primera información presentada, la inversión previsional terminó siendo un -5,8% por debajo del año anterior. Esto significa que la ayuda extraordinaria fue insuficiente en relación con la pérdida que acumuló el haber a lo largo de todo el año.

Cabe destacar que, considerando la primera mitad de la gestión del Frente Todos, el recorte se concentra en el año 2021, ya que el 2020 mantuvo un comportamiento favorable en términos de inversión previsional. Más aún, esta pudo recuperarse en un 3% respecto al 2019. Lo paradójico, nuevamente, ocurre cuando a este resultado se lo contrasta con el análisis entre los diciembres de un año contra el otro. A la inversa de lo sucedido en el 2021, el diciembre 2020 vs diciembre 2019 muestra un escaso retraso de los haberes (del -0,6% interanual), condición que no se verifica en la mayor parte de los meses del año 2020, con

excepción de enero. Este comportamiento de la movilidad fue el que determinó que el balance en términos de inversión fuera positivo. En este marco, es importante recordar que en ese año la movilidad se estableció a través de decretos luego de haber suspendido la fórmula heredada de la gestión de Cambiemos. La particularidad de la actualización vía decretos, no obstante lo discrecional del caso, fue una estrecha relación con la evolución de precios experimentada. Cuestionamiento éste que, desde nuestro espacio, hemos presentado oportunamente al momento de la discusión sobre el cambio de diseño de la fórmula vigente cuando propuso descartar a la la inflación como piso mínimo de actualización de la movilidad jubilatoria.

Cuadro 5. Evolución de la masa de jubilaciones y pensiones contributivas.

SPF Base caja en millones de pesos	2017	2018	2019	2020	2021
Jubilaciones y pensiones contributivas NOMINALES	922.141	1.167.949	1.687.707	2.372.557	3.372.719
IPC Dic-Dic	24,8%	47,6%	53,8%	36,1%	50,9%
VAR REAL % interanual		-14,2%	-6,1%	3,3%	-5,8%
VAR REAL % respecto de 2017		-14,2%	-19,4%	-16,8%	-21,6%

Fuente: Elaboración IPYPP en base a datos del Ministerio de Economía e IPC Nacional-INDEC.

Cuadro 6. Evolución nominal y real del haber mínimo.
Diciembre 2019-Diciembre 2020.

	Haber Mínimo en pesos	Variación (%)	IPC	Variación real
dic-19	\$ 14.066,9			
ene-20	\$ 14.066,9	0,0%	2,3%	-1,1%
feb-20	\$ 14.066,9	0,0%	2,0%	0,6%
mar-20	\$ 15.891,5	13,0%	3,3%	2,9%
abr-20	\$ 15.891,5	0,0%	1,5%	4,9%
may-20	\$ 15.891,5	0,0%	1,5%	6,4%
jun-20	\$ 16.864,0	6,1%	2,2%	2,5%
jul-20	\$ 16.864,0	0,0%	1,9%	2,7%
ago-20	\$ 16.864,0	0,0%	2,7%	4,0%
sep-20	\$ 18.128,9	7,5%	2,8%	2,6%
oct-20	\$ 18.128,9	0,0%	3,8%	2,1%
nov-20	\$ 18.128,9	0,0%	3,2%	3,2%
dic-20	\$ 19.035,3	5,0%	4,0%	-0,6%

Fuente: Elaboración IPYPP en base a ANSES e IPC Nacional – INDEC.

Cuando se extiende la frontera de análisis sobre un intervalo temporal mayor, al menos dos años más, para considerar también el ajuste previsional experimentado en los dos últimos años del gobierno de Macri, queda claro que el punto de partida de la inversión en jubilaciones es extremadamente bajo. El recorte de los cuatro años que recorren el período 2017-2021 acumula una pérdida del 21,6% siendo el año 2018 el golpe más duro para este concepto del gasto público con un 14% de caída.

Frente a este escenario, sostener los haberes y la inversión previsional al menos en línea con la inflación es un objetivo de mínima ineludible a garantizar,

por eso nos preguntamos cuál sería el efecto en los haberes jubilatorios si existiera la decisión de recomponer la pérdida experimentada durante el recién culminado 2021 -que corresponde a la actual gestión-.

Una alternativa posible podría ser repartir la suma de recursos no invertidos durante el año pasado entre todos/as los/as jubilados/as para generar un nuevo punto de partida, previo a las próximas actualizaciones del corriente año.

Para ello presentamos el siguiente ejercicio en que se estimó el gasto en jubilaciones y pensiones contributivas que hubiera sido necesario para sostener el valor de la inversión previsional del 2020. De esta manera, la diferencia con el valor vigente da cuenta de la magnitud de recursos no invertidos que, considerando el universo total de beneficios puestos al pago, da como resultado que el aumento de los haberes previsionales podría ser de \$2.370, de carácter fijo, consolidados en el haber a diferencia de la condición extraordinaria del bono. Ello representaría para el haber mínimo un aumento del 8% como resultado de llevarlo a \$31.442.

Cuadro 7. Ejercicio de simulación del aumento adicional implícito en un escenario de variación real constante del gasto previsional 2021.

	Valores
Jubilaciones y pensiones contributivas 2021 - SPF Base Caja en millones	\$3.372.719
Jubilaciones y pensiones contributivas 2021 (estimación: variación real constante)	\$3.581.437
Recursos no invertidos (diferencia en millones de pesos)	\$208.718
Por beneficio anual (en pesos)	\$30.813
Por beneficio por mes (en pesos)	\$2.370
Estimación del valor del haber mínimo	\$31.442
% de aumento	8,2%

Fuente: Elaboración IPYPP en base a datos del Ministerio de Economía, ANSES e IPC Nacional – INDEC.

Lo anterior, lejos de resolver el cuadro de bajos ingresos del sistema previsional, permitiría al menos compensar durante el 2022 la pérdida ocasionada durante la mayor parte del año 2021.